



7. CONCLUSIES

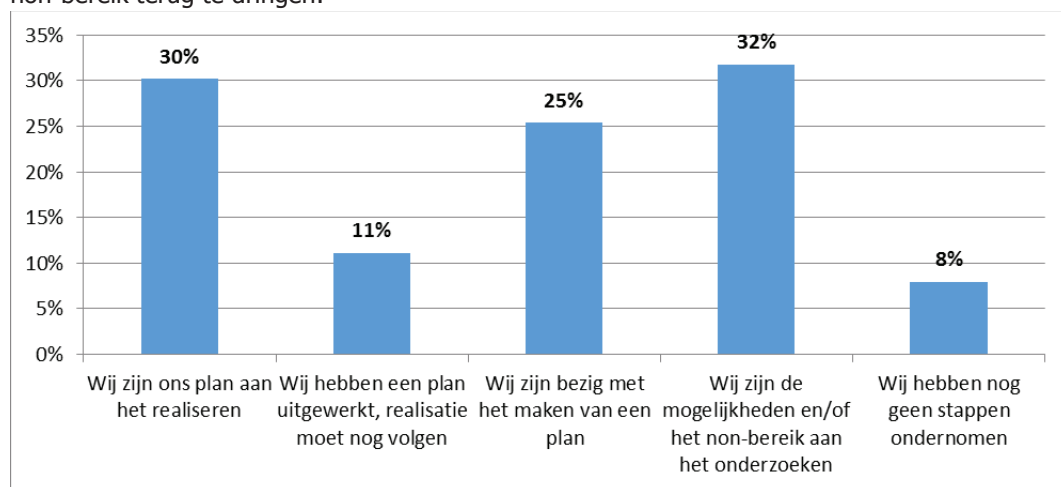
7.1 Is er een aanbod voor peuters van niet-werkende ouders?

Vrijwel alle gemeenten (96%) in Nederland hebben een gesubsidieerd aanbod voor peuters zonder toeslagaanspraak. Dat aanbod varieert en bestaat gemiddeld uit een aanbod van ca. 6 uur per week gedurende de schoolweken, in totaal ca. 240 uur per jaar.

Het gesubsidieerd aanbod voor peuters met een indicatie voor voorschoolse educatie varieert eveneens qua omvang maar bestaat meestal uit een aanbod van 10 uur per week gedurende 40 weken per jaar, in totaal ca. 400 uur per jaar.

7.2 Welke inspanning leveren gemeenten om bereik te stimuleren?

In onderstaande grafiek is de status opgenomen van de planvorming en realisatie bij gemeenten om het non-bereik terug te dringen:



7.3 Totaal non-bereik voorschoolse voorzieningen: 35.600 peuters

Op basis van dit onderzoek ziet de samenstelling van peuters in Nederland er qua aanspraak op, en gebruik van kinderopvangtoeslag, als volgt uit:

Nederland	
Totaal aantal peuters: 261.700	100%
(bron: CBS data per 1/1/2017)	

=>

Nederland	
Peuters <u>met</u> KOT aanspraak: 204.100	78%
(bron: CBS data per 2015)	
Peuters <u>zonder</u> KOT aanspraak: 57.600	22%
(bron: CBS data per 2015)	

=>

Nederland	
Peuters <u>met</u> KOT gebruik: 162.300	62%
(bron: BD Toeslagen 2017)	
Peuters <u>zonder</u> KOT gebruik: 41.800	16%
Peuters zonder KOT aanspraak: 57.600	22%

Op basis van de JGZ inventarisatie (zie hoofdstuk 5.) is duidelijk dat in 2017 13,6% van de peuters geen gebruik maakt van een voorschoolse voorziening. Het gaat dan om een non-bereik van 35.600 peuters.

De peuters mét KOT aanspraak maar zonder KOT gebruik kunnen wel degelijk gebruik maken van een voorschoolse voorziening. Dat kan bijvoorbeeld als zij gebruik maken van een gesubsidieerde peuterspeelzaal waarop de toeslageregeling niet van toepassing is. Volgens de raming in paragraaf 3.2.6 bedraagt dat aantal 17.600 peuters. Als we dat in mindering brengen op het volume peuters mét aanspraak, maar zonder gebruik van toeslag - in totaal 41.800 - dan ramen we in deze groep een non-bereik van 24.200 peuters.



7.4 Non-bereik peuters zonder toeslagaanspraak: 11.400 peuters

Gelet op het totale non-bereik van 35.600 peuters dat we op basis van de JGZ screening hebben vastgesteld en het non-bereik van 24.200 onder peuters mét toeslagaanspraak, resteert voor het non-bereik onder peuters zonder toeslagaanspraak dan een totaal volume van 11.400 peuters. Dat levert het volgende totaalbeeld op:

Nederland Totaal aantal peuters: 261.700 100% (bron: CBS data per 1/1/2017)	=>	Nederland Peuters <u>met</u> KOT aanspraak: 204.100 78% (bron: CBS data per 2015)	=>	Nederland Peuters <u>met</u> KOT gebruik: 162.300 62%
				Peuters <u>zonder</u> KOT gebruik in voorziening: 17.600 ¹² 7%
				Non-bereik KOT - peuters: 24.200 9%
		Peuters <u>zonder</u> KOT aanspraak: 57.600 22% (bron: CBS data per 2015)		Peuters zonder KOT aanspraak in voorziening: 46.200 18%
				Non-bereik peuters zonder KOT aanspraak: 11.400 4%

Uit deze raming blijkt dat ca. 20% (11.400 / 57.600) van de peuters zonder recht op toeslag geen gebruik maakt van een voorschoolse voorziening en dat ca. 12% (24.200 / 204.100) van de peuters mét recht op toeslag geen gebruik maakt van een voorziening.

Uit de data-analyse en het veldonderzoek is te concluderen dat het non-bereik onder peuters zonder toeslagaanspraak met 11.400 aanmerkelijk lager is dan verondersteld werd in de bestuursafspraken (40.000 peuters).

7.5 Motieven voor niet gebruiken voorschoolse voorzieningen

Van de specifiek opgegeven redenen voor non-bereik is de principiële overweging van ouders.

Als we de relatieve omvang van de door ouders opgegeven redenen verdelen over het totale non-bereik (13,6%) is te zien dat met name het wegnemen van principiële bezwaren een belangrijke bijdrage (+4,3%) kan leveren aan het stimuleren van het bereik:

Onderzoeksresultaten screening bereik JGZ 2017	in %
Peuters dat geen gebruik maakt/zal maken van een voorschoolse voorziening totaal	13,6%
- vanwege kosten in procentpunten	2,2%
- vanwege afstand in procentpunten	0,1%
- vanwege wachtlijst in procentpunten	1,2%
- vanwege geen belangstelling / principe in procentpunten	4,3%
- vanwege verhuizing in procentpunten	0,5%
- vanwege overige redenen in procentpunten	5,3%

Het verlagen van de ouderbijdrage kan in potentie circa 2% punten extra bereik opleveren. Het aanbod qua logistiek en afstand levert - landelijk gezien - niet of nauwelijks een belemmering op voor het bereik. Uiteraard geeft dit slechts een landelijk beeld en kan dit per gemeente verschillen.

¹² Het gaat hier om peuters uit gezinnen met aanspraak op kinderopvangtoeslag die gebruik maken van de nog niet geharmoniseerde peuterspeelzalen waarop in 2017 de kinderopvangtoeslag nog niet van toepassing is. Zie voor onderbouwing paragraaf 3.2.6.



7.6 Aanbevelingen stimuleren bereik voorschoolse voorzieningen

Op basis van deze nulmeting is het te vroeg om aanbevelingen te onderbouwen voor het stimuleren van het bereik. Wel is duidelijk dat het non-bereik zich niet uitsluitend toespitst op peuters zonder toeslagaanspraak maar ook op peuters mét toeslagaanspraak.

Daarnaast is duidelijk dat een relatief groot deel van het non-bereik wordt ingegeven door principiële opvattingen van ouders over opvoeding, levensovertuiging en/of de meerwaarde van een voorschools aanbod.

De planvorming van gemeenten voor het stimuleren van het bereik concentreren zich met name op maatregelen die te maken hebben met toeleiding. Dat lijkt aan te sluiten op de motieven die ouders aangeven om geen gebruik te maken van een voorschools aanbod.